

ДОРОЖНОЕ СООБЩЕСТВО ОБСУДИЛО ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ И РАЗВИТИЮ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

10 НОЯБРЯ 2020 ГОДА В РАМКАХ СЪЕЗДА СОЮЗА ТРАНСПОРТНИКОВ РОССИИ И ДЕЛОВОЙ ПРОГРАММЫ «ТРАНСПОРТНОЙ НЕДЕЛИ 2020» СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КРУГЛОГО СТОЛА ПО ВОПРОСАМ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

В работе круглого стола, подготовленного с участием основных отраслевых ассоциаций и союзов, приняли участие представители Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Государственной думы ФС РФ, федеральных и территориальных органов управления автомобильными дорогами, подрядных, проектных, научных и образовательных организаций, общественных организаций дорожного хозяйства, производители дорожно-строительных материалов и техники. Участниками круглого стола стали 209 человек из 54 субъектов Российской Федерации.

Модерировал работу круглого стола генеральный директор Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР» Игорь Старыгин.

Приветствуя участников круглого стола, президент Союза транспортников России, первый заместитель председателя Комитета по транспорту и строительству Государственной думы ФС РФ Виталий Ефимов, в частности, сказал: «Специалисты ведущих дорожных объединений совместно с представителями федеральных и региональных органов исполнительной власти собрались, чтобы всесторонне проанализировать ситуацию и подготовить предложения по обеспечению устойчи-

вой деятельности дорожных организаций в условиях пандемии, а также по обеспечению реализации национального проекта и программ в сфере дорожного строительства». «Дороги – драйвер транспортной отрасли!» – подчеркнул президент Союза транспортников России.

Целью проведения общероссийского круглого стола по дорожному хозяйству стало привлечение внимания представителей законодательной и исполнительной власти к конкретным проблемам, с которыми сталкиваются проектировщики, изыскатели, производители работ, другие участники дорожной деятельности; показать причины, зачастую тормозящие развитие отрасли, снижающие ее эффективность, препят-

ствующие продвижению инновационных технологий, задерживающие сроки строительства и в итоге снижающие синергетический эффект дорожного хозяйства.

И, конечно, особое внимание участников круглого стола было посвящено обсуждению мер по поддержке отрасли в сложившихся эпидемиологических условиях, когда перед всем дорожным сообществом стоит серьезный вызов – выполнение национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Открывая заседание круглого стола, Игорь Старыгин подчеркнул, что 2020 год выдался особенным для всего мира и запомнится пандемией новой коронавирусной инфекции, что, безусловно, оказало влияние на дорожное хозяйство – отрасли необходимо было продолжать стабильную работу, планомерно обеспечивая бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по автодорогам страны, повышая доступность и качество транспортных услуг для населения. По состоянию на 16 ноября ни одна подрядная организация не останавливала свою работу, в штатном режиме ежедневно трудилось до 85% работников.

2020 год стал особенным для отрасли и в связи с беспрецедентным объемом дорожных работ – плановый объем финансирования



дорожного хозяйства всех уровней в 2020 году ожидается в размере свыше 2 трлн рублей. Объем расходов на дорожное хозяйство в субъектах Российской Федерации с учетом почти 300 млрд рублей субсидий и иных межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ составит 1,4 трлн рублей (из них почти 30% приходится на долю городов федерального значения и Республику Крым).

Характеризуя текущее состояние дел в дорожном хозяйстве субъектов Российской Федерации, Игорь Старгин представил ряд цифр: по состоянию на 1 января 2020 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 1542,2 тыс. км (в том числе грунтовые – 453,1 тыс. км), из них автомобильные дороги федерального значения – 57,3 тыс. км, регионального или межмуниципального – 508,2 тыс. км, местного – 976,7 тыс. км. Доля автомобильных дорог общего пользования федерального значения, отвечающих нормативным требованиям, составляет 87,4%, регионального – 44,2%, местного – 52,0%. При этом протяженность автомобильных дорог регионального значения, обеспечивающих пропуск транспортных средств с осевой нагрузкой до 6 тонн/ось составляет 244,4 тыс. км, или 48,1%.

«Фактически завершена работа по федеральному проекту «Дорожная сеть», – сказал в своем выступлении заместитель директора Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Дмитрий Лаптев, – в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» работы велись более чем на 7 тысячах объектов в 83 регионах страны, в 104 крупных городских агломерациях». Как было подчеркнуто, все показатели федеральных проектов выполнены. Завершены дорожные работы на почти 16 тыс. км автомобильных дорог, уложено свыше 132 млн кв. м покрытия, сохранность дорог по итогам 2020 года будут обеспечивать 193 автоматических пункта весогабаритного контроля, установлено свыше 5000 камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, что, в частности, по данным ГИБДД, позволило снизить аварийность на 11%.

Тем не менее, отметил Дмитрий Лаптев, в силу разных причин не все регионы к 2024 году выходят на достижение показателя по приведению дорожной сети в нормативное состояние. Особое внимание и поддержка будут уделены 22 субъектам РФ. На лидерство по реализации федерального проекта «Дорожная сеть» в 2020 году обоснованно претендуют Белгородская область, Чеченская и

Удмуртская Республики, Томская область, Ставропольский край, Владимирская область.

Говоря о перспективах 2021 года и в горизонте 2030 года, представитель Минтранса проинформировал о переформатированном паспорте национального проекта «Безопасные и качественные дороги»: новый паспорт национального проекта, рамки которого расширены на период до 2030 года, при сохранении основных целевых показателей предусматривает введение двух новых федеральных проектов «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» и «Развитие федеральной магистральной сети». С 2021 года федеральный проект «Дорожная сеть» получает название «Региональная и местная дорожная сеть». Данный проект дополняется новыми значениями целевых показателей по приведению в нормативное состояние аварийных и предаварийных искусственных сооружений и строительству путепроводов, а также приведению в нормативное состояние опорной сети автомобильных дорог регионального значения (с 2025 года). В частности, за период с 2022 по 2024 год планируется отремонтировать 100 тыс. пог. м искусственных сооружений (290 тысяч пог. м к 2030 году) и построить 291 путепровод (с 2023 по 2030 год).

С 2025 года в федеральный проект будут включены задачи по приведению в нормативное состояние дорог в городских агломерациях с населением от 100 до 200 тыс. человек.

Как особо подчеркнул Дмитрий Лаптев, несмотря на неизбежную оптимизацию федерального бюджета на предстоящую трехлетку, финансирование национального проекта в 2021 году будет сохранено в ранее запланированных объемах – 311 млрд рублей, в том числе, 135 млрд рублей из средств федерального бюджета.

вводом участков автомобильных дорог в эксплуатацию общей протяженностью 237,7 км, 48 объектов с вводом следующих мощностей: 340 км линий электроосвещения; 10 надземных пешеходных переходов в разных уровнях; 992 пог. м шумозащитных экранов. В числе основных приоритетов деятельности Росавтодора – повышение безопасности движения и снижение смертности на дорогах. Благодаря проводимой работе от года к году наблюдается снижение показателей аварийности. Так, за 9 месяцев 2020 года количест-

устойчивого функционирования дорожного хозяйства, находятся в зоне постоянного внимания Государственной думы. Об этом в своих выступлениях говорили представители Комитета по транспорту и строительству ГД ФС Владимир Афонский и Сергей Тен. Основными вопросами законодательного регулирования в 2020 году стали вопросы обеспечения сохранности автомобильных дорог и упорядочивание движения тяжеловесного и крупногабаритного транспорта в зоне автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств, вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, совершенствование процедур государственных и муниципальных закупок.

Так, усилиями депутатского корпуса в июле текущего года приняты: федеральный закон № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на упрощение процедур, связанных с изъятием земель, изменением категории, переноса или переустройством коммуникаций, прохождением государственных экспертиз, в т.ч. экологической. Действия данного закона будет распространяться только на перечень объектов, утвержденных Правительством РФ. При этом ожидается, что принятие указанного закона ускорит строительство инфраструктуры федерального значения на 18 месяцев; федеральный закон № 238-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств».

Ко второму чтению готовится законопроект «О внесении изменений в статью 12.21-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части уточнения административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного



фото: truckandroad.ru

Активными темпами шла реализация программы дорожных работ в 2020 году и на федеральных автомобильных дорогах. Как сообщил заместитель начальника Управления строительства и эксплуатации автомобильных дорог Федерального дорожного агентства Андрей Чернигов, в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы по строительству, реконструкции и комплексному обустройству автомобильных дорог федерального значения, включая выполнение проектно-изыскательских работ, в 2020 году предусмотрен объем финансирования в размере 123 млрд рублей, запланировано выполнение работ по 380 объектам строительства, реконструкции, комплексного обустройства и проектирования. В 2020 году планируется завершение работ на 31 объекте строительства и реконструкции с

во ДТП по сравнению с аналогичным периодом 2019 года снизилось на 13,3%, погибших и раненых – на 9,6% и 17,6% соответственно. «Учитывая, что на федеральной сети до 60% погибших приходится на ДТП в лобовых столкновениях, то в 2020–2021 годах основной упор в части мероприятий по безопасности дорожного движения сделан на разделении транспортных потоков», – отметил Андрей Чернигов. Из 1200 км дорог с четырьмя полосами, на которых отсутствует осевое барьерное ограждение, на 600 км в течение двух лет планируется его целевая установка. Еще порядка на 500 км планируется устройство ограждения в рамках капитального ремонта до 2022 года.

Вопросы поддержки отрасли, в том числе через совершенствование законодательства, выработку мер, направленных на обеспечение

средства). Законопроект предусматривает ответственность собственника транспортного средства за нарушение законодательства и исключает из представленной нормы водителя, должностных и юридических лиц. Правовое регулирование до внесения соответствующих изменений определяется Постановлением Конституционного суда РФ от 18.01.2019 № 5-П. Как с сожалением отметил Сергей Тен, не удастся пока решить знаковый для отрасли вопрос урегулирования правоотношений владельцев автомобильных дорог с владельцами инженерных коммуникаций при строительстве и реконструкции автомобильных дорог. Работа по законопроекту, подготовленному Министерством транспорта РФ, продолжается на площадке Правительства Российской Федерации.

Взаимодействие с владельцами пересекаемых инженерных коммуникаций отнес к числу крайне актуальных для региональных заказчиков вопросов и председатель Комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области Анатолий Васильев. Действующая редакция отраслевого федерального закона № 257-ФЗ регулирует процесс прокладки, переноса и переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в тех случаях, когда необходимость проведения таких работ возникает у владельца инженерных коммуникаций. При этом отсутствует механизм взаимодействия владельцев автодорог и владельцев инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте автодорог, когда они влекут за собой необходимость переустройства и переноса инженерных коммуникаций. Основные проблемы связаны с тем, что иногда невозможно достигнуть согласия между владельцами, например, при определении размера и порядка выплаты компенсаций убытков владельцам коммуникаций, возникающих с переустройством или переносом коммуникаций, а также условий их переноса. Проблемы возникают и с выдачей владельцами инженерных коммуникаций технических условий на проектирование, строительство,

реконструкцию или капитальный ремонт автодорог. Затянувшееся противостояние при решении этого вопроса уже на протяжении многих лет влечет для дорожного хозяйства как избыточные траты региональных дорожных фондов, так и срыв программ дорожных работ.

Выступавшие на круглом столе представители территориальных органов управления автомобильными дорогами первый заместитель министра транспорта Ростовской области Василий Гойда и заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Тульской области Игорь Сиунов к числу проблем, требующих оперативного решения, отнесли вопросы обеспечения сохранности автомобильных дорог и развития системы весогабаритного контроля транспортных средств, пересмотр критериев распределения субсидий, предоставляемых в целях реализации программы по развитию сельских территорий и строительству автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием; совершенствование законодательства, регламентирующего отвод земель при строительстве и реконструкции, проведении археологических работ.

Отмечая активную позицию Минтранса России в решении вопроса обеспечения сохранности автомобильных дорог, в том числе с участием территориальных органов управления автомобильными дорогами, представители регионов однозначно высказались за необходимость ускоренной доработки законодательной базы в этом направлении. «Развитие сети АПВГК регионального уровня полагаем эффективным в сочетании с ужесточением административной ответственности за сокрытие государственных регистрационных знаков в зонах расположения АПВГК, которое будет стимулировать собственников транспортных средств получать специальные разрешения на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов и будет способствовать обеспечению сохранности автомобильных дорог», – отметил Игорь Сиунов.

В развитие темы обеспечения сохранности автомобильных дорог генеральный директор Ассоциации «РАДОР» Игорь Старыгин обратил

внимание участников круглого стола на поддержку позиции дорожников со стороны пользователей автомобильных дорог, и грузоперевозчиков в частности. Игорь Старыгин проинформировал, что в 2020 году представители грузотправителей и грузополучателей подписали Хартию о восстановлении добросовестной конкуренции на всем рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом и формировании нетерпимого отношения к компаниям, нарушающим налоговое, административное и отраслевое законодательство РФ. К Хартии уже присоединились 2860 участников из 57 регионов страны. Информация доступна на сайте хартия-атс.рф.

Важнейшей задачей для дорожников остается вопрос повышения безопасности дорожного движения. Совместными усилиями с Главным управлением обеспечения безопасности дорожного движения МВД России, в том числе в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения», дорожные организации круглосуточно ведут работы, направленные на снижение травматизма и смертности на дорогах. Но проблема остается крайне острой, что подчас обратно противоположно эффекту от возрастающего качества автомобильных дорог. И это весьма распространенная ситуация, отметил начальник отдела ГУОБДД МВД России Леонид Ребриков. К сожалению, не все можно решить силами дорожников и ГИБДД. Ответственное поведение пользователей дорог призвано стать важнейшим условием достижения целевого показателя: 4 человека погибших в результате ДТП на 100 тыс. населения, теперь уже – к 2030 году.

Согласно информации, представленной ГУОБДД МВД России, доля погибших на региональных дорогах от общего числа погибших на всех автомобильных дорогах возросла с 35,3% в 2019 году до 36,8% в 2020 году и достигла своего максимального значения за последние пять лет. При этом основными причинами серьезных ДТП со смертельным исходом становятся столкновения, в основном лобовые (51%), и наезды на пешеходов (31%).

Леонид Ребриков отметил важность продолжения работы по реализации инженерных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, как-то: освещение, устройство пешеходных переходов, искусственных неровностей, пешеходного ограждения, при том, что ежегодно удовлетворяется только порядка 2% от потребности в этих мерах. Ввиду этого дорожное сообщество отмечает важность сохранения стабильного финансирования отрасли в 2021 году и последующих годах.

Отдельный блок вопросов в проект резолюции круглого стола был предложен представителями подрядных организаций – производителями дорожных работ, проектировщиками, производителями материалов.

По итогам обсуждения в отраслевых блоках были озвучены следующие вопросы, требующие безотлагательного решения.

Александр Малов, президент Союза работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР» предложил, в частности, внести изменения в федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающие замену банковской гарантии выписками из реестра членов соответствующей саморегулируемой организации, предоставляемыми участником закупки при заключении контракта на проведение работ по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту, капитальному ремонту объектов транспортной инфраструктуры в целях обеспечения исполнения контракта, в том числе исполнения гарантийных обязательств (регулируется статьей 60.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Давно ожидается отраслью и введение института предварительной квалификации при выборе подрядной организации на выполнение дорожных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту путем определения понятия «предварительный квалификационный отбор», которое должно быть утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации, как

и предлагаемый порядок проведения предварительной квалификации в дорожной отрасли через расширение действия статьи 57 «Особенности проведения двухэтапного конкурса» федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В частности, предлагается учитывать такие показатели, как среднегодовой оборот, стаж работы на дорожном рынке, качество выполненных работ, показатели финансовой устойчивости, наличие высококвалифицированных кадров.

В развитие темы поддержки подрядных организаций в условиях пандемии генеральный директор СРО «Союздорстрой» Леонид Хвоинский и генеральный директор НП «АСДОР» Юрий Агафонов предложили в целях обеспечения своевременного исполнения контрактов и снижения давления на бизнес предусмотреть возможность субсидирования процентных ставок по кредитам, а также внести в федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, предусматривающие закрепление в государственных и муниципальных контрактах ответственность генподрядчика за нарушение сроков оплаты по договорам с субподрядными организациями (аналогичную для заказчиков при нарушении сроков оплаты по контрактам), а также предусмотреть возможность компенсации затрат подрядных организаций на выполнение санитарно-эпидемиологических мероприятий за счет отчислений в фонд социального страхования.

И если в целом по дорожному хозяйству за последние годы отмечена позитивная динамика совершенствования регламентирующего его деятельность законодательства, то по прежнему острой остается тема правового регулирования деятельности при проектировании и строительстве автомобильных дорог и искусственных сооружений, а также в области ценообразования.

Этим вопросам посвятили свои выступления президент Ассоциации

«Росасфальт», председатель ТК 418 «Дорожное хозяйство» Николай Быстров и генеральный директор АО «Институт «Стройпроект» Алексей Журбин, представляющий объединение проектировщиков и изыскателей «РОДОС».

Как подчеркнул председатель ТК 418 «Дорожное хозяйство» Николай Быстров, перспективная программа стандартизации дорожной отрасли на 2018–2022 годы предусматривает разработку и обновление более 90 стандартов по пяти блокам (изыскания и проектирование, строительство, эксплуатация, дорожно-строительные материалы, организация и безопасность дорожного движения), а также еще около 250 стандартов – в горизонте 2024 года. При этом важнейшим требованием является обеспечение качества дорожных работ на основе современных нормативных документов, – отметил Николай Быстров.

Отмечая необходимость мер по совершенствованию правового регулирования при проектировании и строительстве автомобильных дорог и искусственных сооружений, генеральный директор АО «Стройпроект» Алексей Журбин настоятельно рекомендовал обратиться в Правительство РФ с предложением скорейшего обновления сметной нормативной базы. По мнению экспертов дорожной отрасли, цены в федеральной сметной нормативной базе в среднем занижены от 10 до 15%. Однако вновь разработанная СНБ-2020 по сравнению с СНБ-2017 дает в среднем снижение стоимости строительства от 3 до 7%. Кроме того, в ФСНБ-2020 занижены относительно базы 2017 года затраты на эксплуатацию машин и механизмов в среднем на 20%, затраты на оплату труда, по некоторым расценкам, снизились на 15–30%, занижена стоимость основных ценообразующих строительных ресурсов (инертные материалы, битумная продукция и весь спектр асфальтобетонной продукции). «Если государственные расценки по-прежнему будут направлены на снижение цен в дорожной отрасли вопреки конъюнктуре рынка, то это приведет к невозможности выполнения больших задач, которые



Фото: iseroblog.ru

стоят перед дорожниками в ближайшие годы», – сказал Алексей Журбин.

Производители материалов для дорожной отрасли (исполнительный директор Ассоциации «Карьеры Евразии» Ирина Викулова, представитель ООО «Газпромнефть – Битумные материалы» Антон Горбатовский) при поддержке представителей научного сообщества (заведующий кафедрой дорожно-строительных материалов МАДИ Юрий Васильев) также отмечали, что в целях повышения качества дорожных работ, снижения их стоимости необходимо решить вопрос обеспечения отрасли качественными дорожно-строительными материалами. В этих целях было предложено включить в проект резолюции круглого стола положение о завершении перехода на применение в ходе дорожных работ как на федеральных, так и региональных автомобильных дорогах стандартов, входящих в доказательную базу Технического регламента Таможенного союза 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» до конца 2020 года.

Также на обсуждение были представлены предложения по разработке и реализации плана мероприятий

по расширению практики применения цементобетона при строительстве автомобильных дорог, что позволит в значительной степени снизить эксплуатационные затраты на ремонт и содержание дорог и обеспечить долговечность дорожных конструкций до 30 лет (предложение Ассоциации бетонных дорог, Виктор Ушаков).

И, конечно же, все без исключения участники круглого стола говорили о необходимости внесения изменений в федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Об этом мы, частично, уже говорили выше.

Итоговый вариант Резолюции круглого стола по дорожному хозяйству с учетом предложений всего дорожного сообщества как по поддержке бизнеса в условиях пандемии, так и с учетом предложений, направленных на дальнейшее развитие дорожного хозяйства, подготовлен Оргкомитетом в составе:

- генерального директора Российской ассоциации территориальных органов управления автомо-

бильными дорогами «РАДОР» Игоря Старыгина;

- президента Союза работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР» Александра Малова;
- президента Ассоциации «Росасфальт», председателя ТК 418 «Дорожное хозяйство» Николая Быстрова;
- директора СРО «Союз проектных и изыскательских организаций «РОДОС» Саида Хайбуллина;
- генерального директора СРО «Союздорстрой» Леонида Хвоинского.

Подробнее с предложениями отраслевого сообщества в адрес съезда Союза транспортников России можно ознакомиться как на сайте Ассоциации «РАДОР», так и на сайтах основных отраслевых ассоциаций и союзов.

17 ноября 2020 года основные предложения из Резолюции круглого стола по вопросам дорожного хозяйства были озвучены генеральным директором Ассоциации «РАДОР» Игорем Старыгиным на съезде Союза транспортников России.

Материал предоставлен пресс-службой Ассоциации «РАДОР»