



# ЗАДАЧИ СЛОЖНЫЕ, НО ВЫПОЛНИМЫЕ

В ТУЛЕ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ МИНТРАНСА РОССИИ, РОСАВТОДОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ СОСТОЯЛОСЬ СОВЕЩАНИЕ РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫМИ ДОРОГАМИ «РАДОР»

Участниками мероприятия стали руководители органов управления автодорогами 15 субъектов Центрального федерального округа и представители Госавтоинспекции МВД России. Они в формате «круглого стола» обсудили деятельность региональных дорожных фондов и реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (БКАД).

Место сбора дорожников ЦФО не случайно: с одной стороны, Тульская область в лидерах реализации национального проекта, с другой стороны, закономерно провести «круглый стол» в парке «Патриот – Тула» накануне 75-летия Победы.

## ДОРОГУ ОСИЛИТ ИДУЩИЙ

Центральное место, безусловно, занял аналитический доклад генерального директора РАДОРа Игоря Старыгина, посвященный основным задачам, стоящим перед дорожным хозяйством субъектов Российской Федерации.

«В развитие приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», реализованного в 2017–2018 годах в 38 городских агломерациях, в 2019 году дали старт национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»,

в котором принимают участие 83 российских субъекта, а также 104 городские агломерации, – отметил Игорь Старыгин. – Первый год показал, что задачи нацпроекта сложные, но выполнимые.

Несмотря на то, что дорожные работы в 2019 году фактически завершены, тем не менее остается ряд вопросов, которые должны быть разрешены для успешной реализации БКАД в установленные сроки.

По словам руководителя РАДОРа, в соответствии с посланием Президента России Федеральному Собранию 15 января 2020 года приоритетом должны стать окупаемые проекты, которые снимают инфраструктурные ограничения для территорий. Это в том числе автомобильные обходы крупных городов, магистрали между областными центрами, выходы на федеральные

автотрассы. Подобные проекты обязательно потянут за собой рост малого бизнеса, туризма, социальной активности в регионах.

Для реализации упомянутого послания Правительству России не позднее 1 июня 2020 года надлежит представить перечень проектов по развитию транспортной инфраструктуры (финансирование которых может осуществляться с привлечением средств Фонда национального благосостояния на возвратной основе), включающий в себя проекты по строительству и реконструкции автодорог, соединяющих областные центры, автомобильных дорог, выходящих на федеральные автотрассы, автодорожных обходов крупных городов.

По данным Игоря Старыгина, протяженность российских автодорог общего пользования на 1 января 2019 года составила 1529,3 тыс. км. Протяженность автотрасс федерального значения – 54,3 тыс. км (дороги с твердым и усовершенствованным покрытием – 54,2 тыс. км, грунтовые дороги – 0,1 тыс. км), регионального или межмуниципального значения – 510,4 тыс. км (дороги с твердым и усовершенствованным покрытием – 471,3 тыс. км, грунтовые дороги – 39,1 тыс. км), местного значения – 964,6 тыс. км (дороги с твердым и усовершенствованным покрытием – 550,4 тыс. км, грунтовые – 414,2 тыс. км).

Первостепенное значение приобретают основные задачи, стоящие перед дорожным хозяйством российских субъектов на период 2020–2030 годов. Среди них: реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; восстановление аварийных и предаварийных мостов; ликвидация железнодорожных переездов в одном уровне; строительство обходов городов; формирование и приведение в нормативное состояние опорной сети дорог.

Основополагающим в этой связи является Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В этом плане правительству страны при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог следует исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить достижение ряда важных целевых показателей.

1. Увеличение доли автодорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года), а также утверждение органами государственной власти субъектов РФ таких нормативов исходя из установ-

ленных на федеральном уровне требований безопасности автодорог.

2. Снижение доли автодорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 годом.

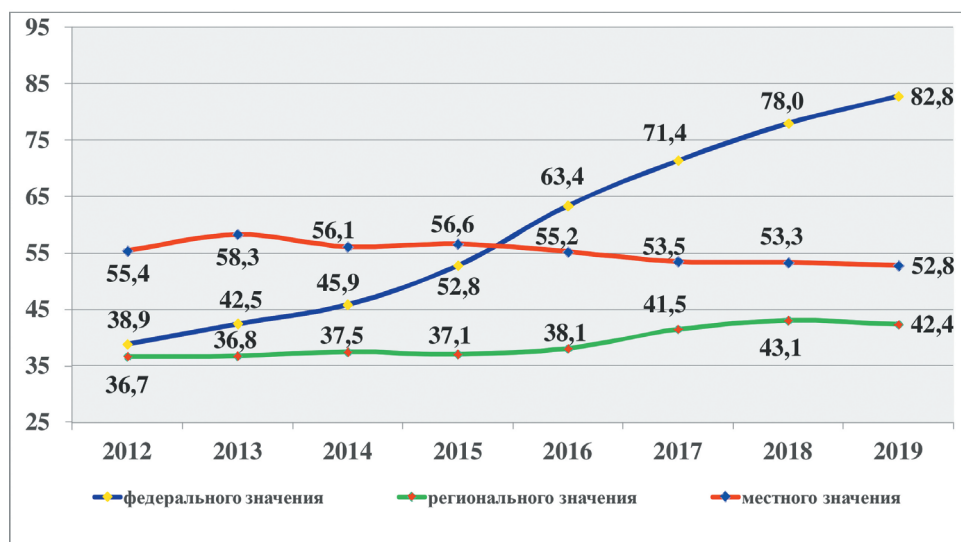
3. Сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

4. Уменьшение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности).

По словам генерального директора РАДОРа, если по состоянию на начало года 82,8% автодорог общего пользования федерального назначения отвечали нормативным требованиям, то аналогичный показатель у трасс регионального и местного значения составил соответственно 52,8 и 42,4%.

В 2019 году работы выполнялись на 6747 объектах, включая 737 переходящих, общая площадь отремонтированных автодорог составила 128,3 млн м<sup>2</sup>, размещены 63 автоматических пункта весогабаритного контроля, установлены 12 485 камер фотовидеофиксации нарушений ПДД. Помимо этого доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках националь-

### Доля автомобильных дорог общего пользования, отвечающих нормативным требованиям (по состоянию на начало года), %



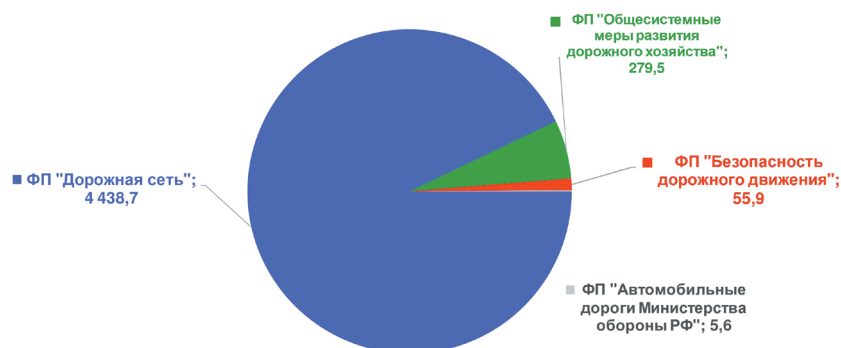
### Динамика 2012 - 2019 гг.

+ 43,9 %

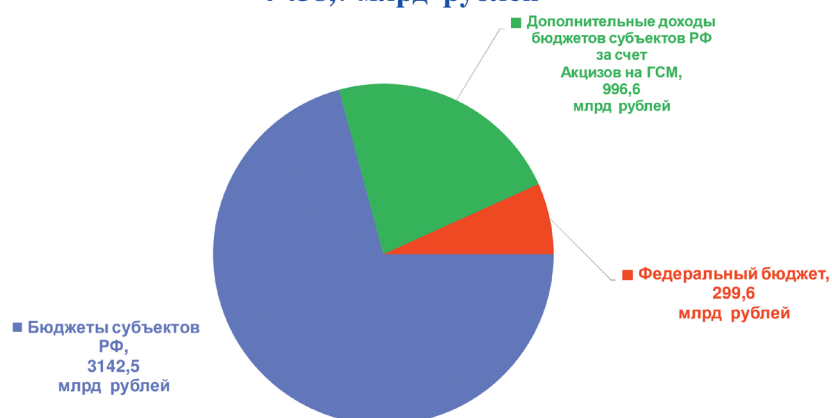
- 2,6 %

+ 5,7 %

## Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 4 779,7 млрд рублей



## Федеральный проект «Дорожная сеть» 4 438,7 млрд рублей



ного проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог составила 44,7%, а доля контрактов при выполнении работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, в общем объеме новых госконтрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог достигла 12%. Показатели – весьма впечатляющие.

По информации главы РАДОРа, на реализацию национального проекта БКАД выделено 4779,7 млрд рублей. Наибольшую сумму потратят на Федеральный проект (ФП) «Дорожная сеть» – 4438,7 млрд рублей, из которых

доля бюджетов субъектов РФ составит 3142,5 млрд рублей, дополнительные доходы бюджетов субъектов за счет акцизов на ГСМ – 996,6 млрд рублей, средства федерального бюджета – 299,6 млрд рублей. На ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» израсходуют 279,5 млрд рублей, на ФП «Безопасность дорожного движения» – 55,9 млрд рублей, на ФП «Автомобильные дороги Минобороны РФ» – 5,6 млрд рублей.

По мнению руководителя РАДОРа, для экономического стимулирования сохранности автодорог регионального и местного значения необходимы создание региональных систем взимания платы с транспортных средств свыше 12 тонн (СВП12+) и их интеграция в федеральную СВП12+.

В то же время для обеспечения сохранности существующей сети автомобильных дорог путем совершенствования системы контроля весога-

баритных параметров транспортных средств требуется расширение сети пунктов весогабаритного контроля, работающих в автоматическом режиме, а кроме того – привлечение к административной ответственности недобросовестных перевозчиков за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по результатам фиксации административного правонарушения в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

В рамках БКАД увеличивается число автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВГК) на автодорогах. Так за 2018–2019 годы размещены 100 АПВГК в 27 субъектах РФ, в том числе в 2019 году – 63 АПВГК в 20 субъектах страны. К концу 2023 года на автодорогах федерального значения будут размещены 387 АПВГК, а на дорогах регионального или межмуниципального значения к концу 2024 года появятся 366 таких пунктов.

По информации Игоря Старыгина, разработана программа реконструкции, капитального ремонта и ремонта находящихся в предаварийном или аварийном состоянии искусственных сооружений на сети автодорог регионального, местного значения на период 2019–2024 годов и на плановый период 2025–2035 годов.

Важное место здесь занимает федеральный проект «Мосты и путепроводы». В соответствии с Поручением Президента страны по итогам заседания Госсовета от 26 июня 2019 года Минтранс России сформирована программа приведения в нормативное состояние и строительства мостов, которая одобрена Правительственной комиссией по транспорту 10 декабря 2019 года. Общая потребность в финансировании составляет 1,115 трлн рублей. В период 2020–2024 годов предполагается потратить 506,5 млрд рублей. Вместе с тем для полного выполнения всех мероприятий, предложенных к реализации в рамках формирования программы в период до 2025 года, необходимы дополнительные средства в размере 608,5 млрд рублей.

В свою очередь подпрограмма по восстановлению искусственных сооружений, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии, включает 3903 искусственных сооружения общей протяженностью 190 тыс. пог. м на автодорогах регионального или межмуниципального и местного значения, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии. Речь идет об уникальных и не уникальных мостах, расположенных как в агломерациях, так и за их пределами. Необходимый объем финансирования должен составить 374,6 млрд рублей, в том числе в 2020–2024 годах планируют истратить свыше 290 млрд рублей.

Подпрограмма мероприятий по строительству и реконструкции автодорожных путепроводов в местах пересечения с железнодорожными путями включает 486 путепроводов на автодорогах регионального или межмуниципального значения, из них 49 планируются к реализации в КПМИ, а 73 объекта расположены на БАМе и Транссибе, МЖД, прочих транзитных железнодорожных направлениях. Необходимый объем финансирования составит 330,3 млрд рублей.

Подпрограмма по строительству 22 новых мостов оценивается в 410 млрд рублей.

На совещании Игорь Старыгин внес предложения о законодательном закреплении критериев отнесения автодорог к опорной сети и возможности внесения поправок в Налоговый кодекс России в части исключения автодорог как объекта налогообложения.

## НЕ СНИЖАЯ ВЗЯТЫХ ТЕМПОВ

Министр транспорта и дорожного хозяйства Тульской области Родион Дудник сообщил, что Тульская область оперативно включилась в работу по национальному проекту БКАД. В 2019 году все планы реализованы полностью.

«Ремонт трасс осуществляется у нас в рамках госпрограмм «Модернизация и развитие автодорог общего пользования в Тульской области», «Комплексное развитие сельских территорий», «Повышение общественной безопасности населения», – заявил министр. – В 2020-м планируется привести в порядок 45 объектов ре-

гиональных дорог общей протяженностью порядка 279 км. В текущем году у нас продолжается реализация проекта БКАД».

По словам чиновника, разработаны три региональных проекта – «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения». Всего на реализацию «Дорожной сети» в прошлом году направили 2,7 млрд рублей, в том числе 938,5 млн рублей – из федерального бюджета. За счет этого отремонтировали 62 объекта (19 региональных и 43 местных) общей протяженностью свыше 198 км, это 154 км региональных дорог, более 44 км местных дорог. В 2020 году намечено израсходовать более 2,5 млрд рублей на то, чтобы довести до нормативного состояния 48 объектов протяженностью 144,4 км: автомобильные дороги регионального значения (15 объектов протяженностью почти 116 км) и дороги местного значения (33 объекта длиной 28 км).

Параллельно с генподрядчиком «Тулаавтодор» будут вестись работы по содержанию автомобильных дорог. Речь идет о нанесении дорожной разметки, установке барьерного ограждения, ямочном ремонте, опиловке кустарников и установке новых автопавильонов – таких в 2020 году планируют поставить порядка 140 единиц.

В 2019 году рамках БКАД начались работы по строительству в Туле моста через реку Упу и путепровода через железную дорогу (II очередь восточного обхода). Общая стоимость проекта составляет 793 млн рублей, из которых 150 млн рублей выделены из средств федерального бюджета. Работы закончат в нынешнем году.

Это, безусловно, улучшит транспортную доступность Центрального и Пролетарского округов, обеспечит подъезд к новым кварталам и социальным объектам.

«Строительство второй очереди восточного обхода протяженностью почти два километра завершится в октябре, строим две полосы движения – девять метров, будет четырехметровый тротуар, – уточнил Родион Дудник. Дополнительно губернатор Алексей Дюмин поставил задачу построить развязку на съезде с Восточ-

ного обхода на улицу Ложевую. Поэтому администрация Тулы проводила конкурсные процедуры по разработке проектно-сметной документации (ПСД) по этой развязке. Идет процесс определения подрядчика и подписания договора. До середины ноября ПСД будет разработана».

По информации министра, регион в прошлом году в 10 раз перевыполнил показатель по использованию технологий, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения. Опыт Тульской области будет транслироваться в других субъектах.

Родион Дудник поделился с коллегами и опытом установки автоматических пунктов весогабаритного контроля. Таковых в Тульской области работает десять. На проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» из региональной казны в 2019-м выделили почти 66 млн рублей. Деньги пошли как раз на АПВГК. К концу 2024 года планируется разместить на местных дорогах не менее 190 стационарных камер фотовидефиксации.

## МАКСИМАЛЬНО КОНЦЕНТРИРУЯ УСИЛИЯ

Говоря о ходе реализации национального проекта БКАД, заместитель директора департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России Николай Зеленов дал положительную оценку конструктивному взаимодействию департамента и территориальных органов управления автомобильными дорогами в лице Ассоциации «РАДОР» в вопросах совершенствования нормативной базы дорожного хозяйства, в том числе при реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

По мнению эксперта, необходимо максимально сконцентрировать усилия на заключении контрактов по объектам дорожных работ в текущем году. Главная цель – вовремя провести контракты по всем объектам. Необходимые условия федеральным центром



для этого созданы. Программы дорожных работ в большинстве регионов формируются на долгосрочный период – на три и даже шесть лет. Это имеет большое значение для подрядных организаций при планировании объемов работ и необходимых для их выполнения ресурсов. Среди отстающих – Орловская и Еврейская автономная области.

Докладчик обратил внимание на территории, в которых выявлено недостаточное выполнение мероприятий. Руководители проектных офисов должны в кратчайшие сроки исправить ситуацию, территориям с низким показателем выполнения дорожных программ необходимо мобилизовать усилия и нарастить темпы работ.

Имеются претензии у прокуратуры и счетной палаты к тому, что регионы при выполнении БКАД недостаточно учитывают фактор повышения безопасности дорожного движения. Положение надо исправлять.

Большое значение приобретает правильность внесения информации в систему оперативного управления «Эталон» в рамках реализации федерального проекта «Дорожная сеть». Здесь к регионам есть свои претензии.

При принятии решений о финансовой поддержке любых транспортных проектов регионов Минтранс России будет руководствоваться результатами реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Николай Зеленов отметил, что состоявшееся совещание стало хорошей площадкой для обсуждения и решения возникающих проблем.

## НА КОНСТРУКТИВНОЙ ОСНОВЕ

О ходе реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (ОМРДХ)» – итогах 2019 года и основных задачах 2020 года рассказал директор по информационным технологиям ФАУ «РОСДОРНИИ» Андрей Мухортов.

Российскими субъектами, не достигшими в прошлом году целевых показателей и результатов проекта ОМРДХ оказались только Белгородская, Воронежская, Московская, Тверская и Тульская области. Остальные регионы справились со своими задачами вполне успешно.

Эксперт представил «Рекомендации по проведению оценки технического состояния сети дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения и дорожной сети городских агломераций в рамках реализации БКАД». Документ разработали в ФАУ «РОСДОРНИИ» с учетом замечаний и предложений Минтранса России, ФДА (Росавтодора), российских субъектов, полученных в ходе предварительного рассмотрения. В рекомендациях сформулированы существующие требования к передвижным лабораториям, структуре данных, передаваемых в СКДФ, обеспечению достоверности полученных результатов и достижения целевых показателей, описаны этапы и виды диагностических работ по определению технического состояния автомобильных дорог и другие вопросы.

Спикер напомнил, что в рамках нацпроекта утвержден и функционирует

Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения. Документ содержит более 300 технологий, 162 конструкции, 310 регламентирующих документов дорожной отрасли.

Нашла отражение в выступлении Андрея Мухортова созданная в прошлом году система повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, которая ориентирована на обучение применению новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения. По отзывам многих дорожников, система обладает рядом достоинств. Не случайно в 2019 году обучены 1440 человек при плане 500. В нынешнем году этот курс обновят и помимо этого создадут еще 15 дополнительных курсов, информация о которых в ближайшее время появится на сайте ФАУ «РОСДОРНИИ».

По сообщению представителя ФАУ «РОСДОРНИИ», в 2019 году внедрена общедоступная информационная система контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (СКДФ).

По сообщению Андрея Мухортова, в текущем году 11 субъектов ЦФО запланировали установку на автодорогах 214 камер фотовидеофиксации, четыре субъекта – 14 АПВГК, а пять субъектов разместят на своей территории пять интеллектуальных транспортных систем.

*Валерий Васильев*

*Фото автора, [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru),  
[www.tularegion.ru](http://www.tularegion.ru)*